



NCO AS
Postboks 100
2025 FJERDINGBY

Saksbehandler, innvalgstelefon
Toril Hasle, 69247121

Avslag - Nordre Øyeren naturreservat - Rælingen - Burvegen 94/18 - oppføring av flytebrygge

Statsforvalteren avslår søknaden om flytebrygge på gbnr. 94/18 i Nordre Øyeren naturreservat. Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Bakgrunn for saken

Vi viser til søknad mottatt 22.03.2024. Dere har søkt om tillatelse til oppføring av flytebrygge i Nordre Øyeren naturreservat i Rælingen kommune.

Vi har fått videresendt søknaden fra kommunen. Tiltak i verneområder skal først behandles etter verneforskriften før de eventuelt behandles etter annet lovverk.

Dere søker om å få legge ut flytebrygge på gbnr. 94/18. Ifølge søknaden har det vært brygge på tomta siden før vernetidspunktet. Flyfoto fra søknaden viser at brygga har hatt varierende lengde og utforming. Tidligere har brygga vært fast, og den ytterste delen av brygga har blitt tatt av isen. Dere opplyser at det er et tilbakevendende problem med faste brygger, og at dere derfor ønsker å legge ut en flytebrygge.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Nordre Øyeren naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift. Forskriften sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Forskrift om vern av Nordre Øyeren naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 05.12.1975. Formålet med verneområdet er å bevare Norges største innlandsdelta med dets varierte plante- og dyresamfunn.



Ifølge verneforskriften er det ikke tillatt å oppføre bygninger og anlegg, herunder faste innretninger. Begrepet "anlegg" omfatter alle typer anlegg i Nordre Øyeren naturreservat, uavhengig av størrelse. Bestemmelsen omfatter også brygger, herunder flytebrygger.

Verneforskriften åpner ikke for at vi kan gi tillatelse til brygga. Statsforvalteren skal i slike tilfeller vurdere søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48. Vi kan bare gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til oss å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon i hvert enkelt tilfelle.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette betyr at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal vi vurdere prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder.

Statsforvalterens vurdering

Beslutninger som berører naturmangfold, skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Når vi vurderer virkningene av brygga skal vi også ta hensyn til andre påvirkninger som har effekter på det samme naturmangfoldet, slik at den samlede belastningen ikke blir uakseptabel.

Vi har hentet kunnskap fra de nasjonale databasene Naturbase og Artskart, forvaltningsplanen, mottatt søknad, samt generell kunnskap tilegnet gjennom å være forvaltningsmyndighet siden området ble vernet. Nordre Øyeren naturreservat er et av Norges viktigste funksjonsområder for fugl og har siden 1985 hatt en internasjonal vernestatus som Ramsarområde. Den nordre delen av reservatet er et komplekst natursystem av forgrenede elveløp, våtmarker, sandbanker, bakevjer, grunne laguner, avsnørte meandersjøer, meandrerende elver, øyer og mer åpne innsjøarealer. Deltaet er Norges største fuglefotdelta. Denne deltatypen er karakterisert ved en forgreina deltafront med oppbygning av elvevoller langs løpene. Deltalandskapet er i stadig endring og vekst, hvor store vannstandsvariasjoner og elvenes ulike aktivitet gir svært vekslende naturforhold. Dette danner grunnlaget for et rikt plante- og dyreliv og et mangfold av naturtyper. Innenfor reservatet forekommer en rekke rødlistede arter og naturtyper.

Oversendt fotografi fra 2023 samt flyfoto viser at brygga som tidligere fantes på eiendommen er borte/ødelagt. I henhold til verneforskriften kap. IV nr. 5.2.1 § skal fredningsbestemmelsene ikke være til hinder for drift og vedlikehold av brygger. Oppføring av ny brygge der det tidligere har vært en brygge ansees som oppføring av ny brygge og faller ikke under denne bestemmelsen.

Nordre Øyeren naturreservat er under sterkt press, særlig knyttet til ferdsel og båttrafikk. Den samlede belastningen på reservatet er stor. Vi er restriktive med å gi tillatelse til nye brygger i reservatet. Ifølge historiske flyfoto ser vi at det er mer enn ti år siden det var en funksjonell brygge på stedet. Å tillate en ny flytebrygge der det over lengre tid ikke har vært noen brygge som har vært i bruk vil skape uheldig presedens og vil kunne medføre at den samlede belastningen på økosystemet og verneverdiene øker, og vi vurderer at tiltaket vil kunne påvirke verneverdiene negativt.

Vi mener at det foreligger nødvendig kunnskap om naturverdiene og virkningene av tiltaket. Vi legger derfor liten vekt på føre-var-prinsippet i denne saken.



Vi vurderer at søknaden ikke gir grunn til å gi dispensasjon fra verneforskriften i dette tilfelle. Dispensasjonsmuligheten skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. I denne saken viser vi særlig til at en tillatelse vil kunne skape en uheldig presedens.

Vedtak

Statsforvalteren avslår søknad om flytebrygge i Nordre Øyeren naturreservat. Avslaget er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Klagerett

Vedtaket vil bli kunngjort på Miljovedtak.no. Dere kan be om innsyn i saksens dokumenter. Ta kontakt med Statsforvalteren dersom du har spørsmål om saken og hvordan vi har behandlet den.

Det er mulig å klage på dette vedtaket. Fristen for å klage er tre uker etter at dere mottok dette vedtaket. En eventuell klage må forklare hva det klages på. Dere bør også forklare hvorfor dere mener vi skal endre vedtaket.

Klagen sender Dere til Statsforvalteren. Dersom vi ikke endrer vedtaket, sender vi saken til Miljødirektoratet for endelig behandling.

Tillatelser gjelder fra vedtakets dato, men den som klager kan be oss om å vurdere om tiltaket likevel ikke skal kunne gjennomføres før klagen er behandlet. Dere vil i så fall bli orientert om vår beslutning.

Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Toril Hasle
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent