



Norsk institutt for naturforskning

Att. Annette Taugbøl

Deres referanse

Vår referanse

Saksbehandler

Avdeling

2017/5683-2 AAB

Alexandra Abrahamson, tlf. 61 26 60 63

Miljøvern avdelingen

Dato 22.09.2017

Tillatelse til bruk av drone i Atnsjømyrene naturreservat

Fylkesmannen i Oppland gir Norsk institutt for Naturforskning tillatelse til å benytte drone i Atnsjømyrene naturreservat i forbindelse med Natur i Norge-kartlegging. Tillatelsen gjelder fra dags dato t.o.m. 30 oktober 2017. Se nærmere detaljer og vilkår i vedtaket nedenfor.

Søknaden

Viser til søknad fra Norsk institutt for Naturforskning (NINA) datert 13. september 2017 vedr. tillatelse til å fly drone over Atnsjømyrene naturreservat. NINA har fått ett oppdrag fra Miljødirektoratet der de skal teste kartlegging av ulike ferskvanns-naturtyper i Norge. En av metodene de skal teste ut er dronefotografering og i denne sammenheng har de valgt ut et vassdrag, Atna, som inkluderer Atnasjømyrene naturreservat. Denne lokaliteten er valgt fordi den egner seg svært godt for denne type kartlegging og at de her kan sammenligne med andre, tradisjonelle kartleggingsmetoder da det finnes mye tilgjengelig informasjon om Atna. Dronefører Kjetil Rolseth innehar alle nødvendige tillatelser til å fly drone.

Det er ønskelig å kartlegge lokaliteten innen uke 44 (30. oktober). I forbindelse med kartleggingen vil tiltakshaver oppholde seg i verneområdet i ca. 4 timer, varighet med aktiv kartlegging av dronfoto vil være ca. 60-90 minutter i verneområdet. Flyving av dronen vil gjøres fra veg som naturlig følger Atna ned mot Atnasjøen. Dronen kommer til å kartlegge ca. 2-8 m over vannoverflaten da målet med flyvningen er å få gode bilder av elvesubstratet. Start og stoppested for dronen vil finne sted på egnede plasser, der det ikke er fare for å ødelegge eller forstyrre for annet dyre- eller planteliv.

Verneformål og verneforskrifter

Atnsjømyrene naturreservat ble opprettet den 7. desember 2001 og har som formål å bevare i naturtilstand og som landskapselement et myr-kompleks med store topogene myrer med gjengroingstjern, høgstarrsump og kantsone med vier, samt å bevare den tilhørende vegetasjonen og faunaen. Området har stor verdi for fuglelivet og har betydning i forsknings- og undervisningsøyemed.

Vegetasjonen, herunder døde busker og trær, er fredet mot skade og ødeleggelse. Dyre- og fuglelivet, herunder reirplasser og hiområder, er fredet mot skade og ødeleggelse. Det må ikke iverksettes tiltak som kan endre naturmiljøet. Motorferdsel til lands og til vanns er forbudt. Start og landing med luftfartøy, herunder lavtflyging under 300 m, er forbudt (jf. verneforskriften § 3 nr. 4).

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra forskriften dersom det ikke strider mot formålet med vernet og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

Ved vurdering av om dispensasjon skal gis, skal Fylkesmannen legge naturmangfoldlovens (nml.) miljørettslige prinsipper §§ 8-12 til grunn, jf. nml. § 7, og vise hvordan disse er vektlagt.

Fylkesmannens vurdering

Det finnes ikke en spesifisert dispensasjonshjemmel for det omsøkte tiltaket, så derfor må søknaden vurderes etter nml. § 48. Naturmangfoldloven § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Bestemmelsen åpner for at det kan gis dispensasjon dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig.

Fylkesmannen mener det foreligger god kunnskap om verneverdiene i naturreservatet gjennom blant annet verneplanprosessen med tilhørende naturfaglige registreringer og fagrapporter, generell kunnskap om sårbarhet for forstyrrelser i området, samt registreringer av arter i Naturbase og Artskart. Fylkesmannen vil på dette grunnlaget fastslå at kunnskapen om artene og områdene er god og oppfyller kravet i nml. § 8. «Føre-var-prinsippet» etter nml. § 9 blir dermed ikke vurdert som relevant i saken.

Flygingen vil hovedsakelig skje i en høyde fra 2 meter til 8 meter over vannoverflaten, og vil følge Atna ned mot Atnasjøen. Siden tiltaket er av begrenset omfang og selve bruken av drone i verneområdet foregår over et svært begrenset tidsrom på 60-90 minutter i løpet av en dag, kan ikke Fylkesmannen se at tiltaket vil kunne komme i konflikt med nml. § 10 om «økosystemtilnærming og samlet belastning». Tiltaket skal foregå på en tid av året slik at forstyrrelser fra dronekjøring vil ha relativt små negative konsekvenser for fuglelivet. Verneforskriften nevner spesifikt at naturreservatet også har betydning i forskningsøyemed og Fylkesmannen ser det som positivt at arbeidet vil øke kunnskapen om ferskvanns-naturtyper i verneområdet. Når det gjelder nml. § 11 om at «kostnadene ved miljøforringelse skal bærer av tiltakshaver», kan ikke Fylkesmannen se at denne paragrafen får relevans.

På bakgrunn av ovennevnte vil Fylkesmannen gi søker dispensasjon å benytte drone i Atnsjømyrene naturreservat i forbindelse med Natur i Norge-kartlegging. Det skal under gjennomføring av tiltaket tas hensyn til dyre- og fuglelivet, slik at en unngår forstyrrelser som kan være til skade for naturverdiene, jf. nml. § 12 om «miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder». Ved å sette slike vilkår kan ikke Fylkesmannen se at det omsøkte tiltaket vil kunne komme i vesentlig konflikt med verneverdier-/verneformål for verneområdet.

Vedtak

Fylkesmannen i Oppland gir Norsk institutt for Naturforskning (NINA) tillatelse til å benytte drone i Atnsjømyrene naturreservat i forbindelse med Natur i Norge-kartlegging.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

- Det skal under gjennomføring av tiltaket tas hensyn til dyre- og fuglelivet.
- Tillatelsen gjelder for én dag i perioden 21. september til og med 30. oktober 2017. Dronebruken skal begrenses til det som er nødvendig.
- Denne tillatelsen må medbringes under feltarbeidet og kunne vises til ansvarlig oppsyn på forlangende.

Tillatelsen gjelder for Opplands del av naturreservatet. Fylkesmannen i Hedmark har gitt en tilsvarende tillatelse for deres del av området.

Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen bare gjelder i forhold til verneforskriften, og ikke i forhold til annet lovverk. Dersom det er behov for tillatelse etter annet lovverk må tiltakshaver selv innhente dette.

Klageadgang

Dette vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for å klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim, men sendes til Fylkesmannen i Oppland, postboks 987, 2604 Lillehammer.

Med hilsen

Vebjørn Knarrum e.f.
avdelingsdirektør

Alexandra Abrahamson
senorrådgiver

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift.

Kopi til:
Statens naturoppsyn
Fylkesmannen i Hedmark