

Olav Rusten

SAKSBEHANDLER: MONIKA OLSEN

ARKIVKODE: 2013/5693 - 432.3 DATO: 28.09.2016
STYRESAK: 2016-delegert

Tillatelse til vinterlagring av båt på Landfasten

Vi viser til søknad av 09.05.2016 fra Olav Rusten.

Styret ga 07.12.2015 forvalter myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med kurant karakter menes følgende:

- Saker etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel.
- Saker etter verneforskriftens øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:

a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.

Sak 2013/5693 søknad om tillatelse til vinterlagring av båt på Landfasten, Ytre Hvaler nasjonalpark, er behandlet av nasjonalparkforvalteren da det dreier seg om fornying av dispensasjon etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser.

Vedtak

Det gis tillatelse til vinteropplag av to små båter fra 1. september til pinsen jf. verneforskriften §3 pkt. 1.1 a) og 1.3 m) og forslag til retningslinjer i forvaltningsplanen. Tillatelsen gjelder i 3 år, til båtene settes på vannet senest i pinsen 2019.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Båter i opplag skal være registrert slik at eier kan kontaktes.
- Opplag av båtene skal ikke være til hinder for ferdselen i området.
- Båtene skal plasseres slik at de ikke er en visuell forstyrrelse i landskapet, og ligge på samme sted som de har vært lagret tidligere.

Søknad til nasjonalparkstyret

Olav Rusten har sendt følgende søknad til nasjonalparkstyret:

Jeg søker om forlengelse av tillatelse til vinteropplag av båt på Landfasten (vedlagt) på vegne av Magne Hagen og meg selv. Begrunnelsen og behovet er det samme som tidligere, jf. søknad av 26.8.2013 som ligger i det vedlagte dokumentet.

Vi har hvert år fulgt alle vilkår som ble satt i tillatelsen til punkt og prikke, og for øvrig er båtene nå på vannet for i år.

Søknad av 26.8.2013: Gjelder Olav Rusten, g.nr. 36 b.nr. 84 og Magne Hagen, g.nr. 36 b.nr. 80, begge Asmaløy, Landfasten. Vi søker om fortsatt å kunne legge våre to småbåter til vinterlagring i

Karoliushølet - der båtene ligger på vannet, som vi har gjort i 40 år – og tidligere generasjoner har gjort før oss. Området var i familiens eie fra etter krigen.

Det er veldig værhardt her, særlig om høsten, og ofte ikke mulig å kjøre disse småbåtene inn til land til et eventuelt annet opplag. Det er ikke aktuelt å dra båtene opp til hyttene, da dette blir for langt og besværlig.

Det betyr veldig mye for oss å kunne beholde muligheten for vinterlagring. Det er én km dårlig traktorvei ut til hyttene fra bilparkeringen, så den daglige driften og vedlikehold av hyttene er krevende nok som den er.

Landfasten er et område med god plass og muligheter for å ta seg fram overalt for turfolk. Det er ikke et spesielt beferdet område, og i vinterhalvåret er det stille. Det er bare disse to båtene det gjelder, som ligger ved sidene av hverandre på samme plass og ikke lager nye sår i landskapet. Båtene ligger ikke til hinder for noen. De ligger diskret plassert bak en busk, og er ikke synlige fra sjøen.

Hjemmelsgrunnlag

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) med Ytre Hvaler nasjonalpark er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*
- *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
- *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*

Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I henhold til verneforskriftens §3 pkt. 1.1 a) det ikke tillatt med opplag av båter. Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til opplag av båter i samsvar med forvaltningsplanen jf. §3 pkt. 1.3 m).

Hvorvidt det skal gis slik dispensasjon, må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Vernemyndighetene må påse at det ikke gis tillatelse til tiltak på en måte eller i et slikt omfang at det får en vesentlig negativ effekt på verneverdiene.

Det følger av naturmangfoldloven §7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering

Det søkes om vinterlagring av to småbåter i Ytre Hvaler nasjonalpark ved Karoliushølet, Svanebukta, på nordvestsiden av Landfasten.

Formålet med Ytre Hvaler nasjonalpark er bl.a. å bevare et intakt kystlandskap og økosystemer med naturlig forekommende arter jf. verneforskriftens § 2 Formål. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse i samsvar med forvaltningsplanen. Denne er ikke endelig vedtatt, men styret har behandlet temaet båtopplag i et styremøte nettopp med bakgrunn i flere søknader om båtopplag. Følgende forslag til retningslinjer i forvaltningsplanen ble godkjent av styret (forvaltningsplanen skal vedtas av Miljødirektoratet):

Båtopplag kan etter søknad vurderes tillat dersom følgende er oppfylt:

Det er bare små, åpne båter, kajaker og seilbrett m.m som er enkle å trekke opp på land som kan lagres. Mindre utstyr som kajaker, seilbrett m.m skal fjernes om vinteren. Dette bør vinterlagres utenfor nasjonalparken eller ved/under hytter i nasjonalparken.

Båtene m.m skal være registrert slik at eier kan kontaktes.

Opplag av båter m.m kan bare tillates i områder der det er svært vanskelig å få lagret båten på andre steder utenfor nasjonalparken.

Opplag av båter skal ikke være til hinder for ferdselen langs strandkanten, for opphold på friluftsområdene eller få negative konsekvenser for verneverdiene.

Eier av båten må ha tilknytning til nærområdet (grunneiere, hytteeier) og ikke ha andre muligheter for opplag av båten.

Båter skal fortrinnsvis lagres nær hytta (dersom de tilhører en nærliggende hytte), og på fjell slik at de ikke skader vegetasjonen.

Båten skal plasseres slik at de ikke er en visuell forstyrrelse i landskapet, skjult bak busker eller nede i en klove. Det kan være aktuelt med vilkår om tildekking med presenning i nøytral farge.

Båter kan bare være i opplag deler av året. Tidsrom skal fremgå av søknaden.

Det er aktuelt med flerårige tillatelser inntil tre år.

Forvaltningsmyndigheten skal føre samlet oversikt over de tillatelsene som blir gitt.

I vurderingen av tillatelse skal det vektlegges grad av slitasje som båthandteringen påfører naturen og allmennhetens tur- og friluftsmuligheter.



Figur 1 Kartet viser flyfoto fra 2011 med opplag av båter (Hvaler kommune)

I søknaden fremgår det at det er problematisk å skulle frakte båtene til andre båtplasser, med en km med dårlig traktorvei og at det er værhardt, spesielt om høsten slik at det ofte ikke er mulig å kjøre båtene sjøveien inn til land for opplag andre steder. Transport på traktorveien krever tillatelse til motorisert ferdsel etter verneforskriften i nasjonalparken samt tillatelse fra kommunen etter motorferdselsloven.

Landfasten er et område med god plass og muligheter for å ta seg fram for turfolk. Båtene vil ikke hindre ferdsel i strandsonen.

Opplag av båter fører generelt til slitasje på vegetasjonen ved mangelfull lystilgang som hindrer vegetasjonens naturlige vekst, også når opplaget skjer i vinterhalvåret fra høst til vår. Forvaltningsmyndigheten har registrert mange steder med båtopplag i nasjonalparken, også plasser der det er kjent at opplag har foregått i mange år, slik som i denne søknaden. På Landfasten er det registrert naturtypen "strandeng", som normalt har mange sårbare arter. Det er søkt om å lagre båtene på samme plass som har vært brukt tidligere år, slik at det ikke oppstår ny skade på vegetasjonen.

Det er stort behov for opplagsplasser for båter (og båtplasser) i Hvaler kommune generelt, også i nasjonalparken. På Landfasten er det totalt seks hytter og to grunneiere som kan ha interesse av å ha en liten båt i vinteropplag i dette området. Det er få steder i nasjonalparken som har tilsvarende avstander for å frakte båten fra båtplassen og over land til et opplag utenfor nasjonalparken, eller må kjøre båten på tilsvarende eksponerte steder på sjøen til et sted der båten kan tas i land. En tillatelse i Karoliushølet vil derfor ikke medføre søknader om opplag av et stort antall båter eller gi presedensvirkning generelt i nasjonalparken.

Forvaltningsmyndigheten har tilstrekkelig kunnskap til å fatte en beslutning jf. naturmangfoldlovens (nml) § 8. En tillatelse til vinteropplag av to små båter på Landfasten vil ikke medføre at den samlede belastningen på området blir for stor (nml § 10). Forvaltningsmyndigheten mener at en lagring på omsøkt plass vil gi liten skade på verneverdiene i nasjonalparken og samlet sett gi det beste resultatet jf. nml § 12. Etter vår vurdering er nml §§ 9 og 11 ikke aktuelle.

Tiltaket vil ikke skade verneverdiene vesentlig jf. verneforskriften § 2 Formål.

Opplag av båter må også være i tråd med kommuneplanens arealbruk enten det er innenfor eller utenfor vernegrensen.



Figur 2 Registrering av båtopplag på Landfasten januar 2013 av SNO

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Dette dokumentet er ekspedert uten underskrift

Monika Olsen e.f.

NASJONALPARKFORVALTER/

SEKRETÆR FOR YTRE HVALER NASJONALPARKSTYRE

Kopi til:

Fylkesmannen i Østfold	Postboks 325	1502	Moss
Hvaler kommune	Storveien 32	1680	Skjærhalden
Miljødirektoratet	Postboks 5672, Sluppen	7485	TRONDHEIM
Magne Hagen			
Statens naturoppsyn Hvaler	Skjærgårdens Hus, Vadbenken 8	1680	SKJÆRHILDEN
Øst Politidistrikt	Postboks 73	1701	SARPSBORG