



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

*Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija*

Vår dato:

27.10.2021

Vår ref:

2021/7561

Deres dato:

20.10.2021

Deres ref:

Kystverket
Postboks 1502
6025 Ålesund
post@kystverket.no

Saksbehandler, innvalgstelefon
Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen, 78 95 03 14

Dispensasjon til bruk av helikopter for transport av diesel til Vardø fyr i Hornøya og Reinøya naturreservat

Vedtak

Statsforvalteren i Troms og Finnmark gir Kystverket dispensasjon til bruk av helikopter for transport av diesel til Vardø fyr i Hornøya og Reinøya naturreservat.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i § 48 i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

1. Det tillates 4 - 6 landinger ved Vardø fyr i forbindelse med transport av diesel.
2. Transport til Hornøya kan gjennomføres i tidsrommet fra og med 27. oktober til og med 1. desember 2021.
3. Det skal tas hensyn til fuglelivet på Hornøya under flygingen/landingen. Dette kan blant annet gjøres ved at innflygingen til fyret skjer fra østsiden av Hornøya og at helikopteret stopper motoren etter landing.

Bakgrunn

Det vises til søknad fra Kystverket datert den 20. oktober 2021 om bruk av helikopter for transport av diesel til Vardø fyr i Hornøya og Reinøya naturreservat. Kystverket er i gang med å skifte ut en ødelagt strømkabel som forsyner Vardø fyr med strøm. På grunn av dårlige værforhold har arbeidet med å skifte ut kabelen ikke latt seg gjennomføre. I tiden da strømkabelen er ute av drift, forsynes Vardø fyr med elektrisitet fra aggregat som går på diesel. Tilgjengeligheten på diesel begynner å bli kritisk. På grunn av dårlige værforhold er det vanskelig å bunkre fra båt. Derfor søkes det om å benytte helikopter for å fly ut tanker med diesel i tilfelle kabelen ikke snarlig repareres. Det er aktuelt med 4 – 6 turer fra i dag av og ca. 4 uker frem i tid.



Statsforvalteren vurdering

Søknaden behandles etter forskrift om Hornøya og Reinøya naturreservat av 28. januar 1983 nr. 120 og naturmangfoldloven (nml.) av 19. juni 2009 nr. 100.

Søknaden gjelder 4 – 6 turer for transport av diesel til Vardø fyr på Hornøya i Hornøya og Reinøya naturreservat. Transporten skal foregå ved bruk av helikopter i tidsrommet fra og med 25. oktober 2021 og ca. fire uker frem i tid.

Motorisert ferdsel til lands er som utgangspunkt forbudt i verneområdet, jf. verneforskriften pkt. IV nr. 6. Dette innbefatter landing med helikopter, og også lossing/lasting der helikopteret kun svever i luften uten å lande på bakken. Flygingen over naturreservatet er imidlertid tillatt så lenge en ikke forstyrrer fugl, jf. verneforskriften pkt. IV nr. 2.

Bestemmelsene i verneforskriften pkt. IV er ikke til hinder for vedlikehold av eksisterende godkjente bygninger og anlegg, jf. verneforskriften pkt. V nr. 4. Drivstoff går etter vår vurdering ikke under begrepet bygninger og anlegg i verneforskriftens pkt. V nr. 4.

Siden det ikke finnes spesifiserte bestemmelser for transport av diesel med helikopter, jf. verneforskriftens pkt. VI, må søknaden behandles etter naturmangfoldloven § 48. Av nml. § 48 første avsnitt går det blant annet frem at forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strir mot formålet med vernet og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. De to vilkårene er kumulative, det vil si at begge vilkårene må være oppfylt for at Statsforvalteren kan vurdere å gi dispensasjon.

Det at vilkårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveininga om det skal gis dispensasjon, må det gjøres en skjønnsmessig vurdering. Av forarbeidene til naturmangfoldloven fremgår at nml. § 48 ikke kan brukes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Bestemmelsen skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Det skal også vurderes om en innvilgelse av søknaden kan føre til presedensvirkninger.

Det fremgår av nml. § 8 at kravet til kunnskapsgrunnlaget skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Statsforvalteren mener det foreligger god kunnskap om verneverdiene i Hornøya og Reinøya naturreservat gjennom forvaltningsplan for Hornøya og Reinøya naturreservat, besøksstrategi for Hornøya og Reinøya naturreservat, Norsk rødliste for arter 2015, SEAPOP-programmet m.fl. Statsforvalteren vil på dette grunnlaget fastslå at kunnskapen om artene og området er god og oppfyller kravet til kunnskapsgrunnlaget i nml. § 8. Føre-var-prinsippet i nml. § 9 får dermed ikke noe særlig betydning i saken.



I den tiden da det er aktuelt å fly ut diesel til Hornøya, er det som regel svært lite fugl i verneområdet. Siden det likevel kan være noe fugl i sjøen og på land, vil vi stille vilkår om at transporten om praktisk mulig skal foregå fra øst, og det skal tas hensyn til eventuelle fugl som holder til i naturreservatet, jf. nml. § 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning og § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Statsforvalteren kan ikke se at nml. § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver vil komme til anvendelse.

Siden hekketiden i Hornøya og Reinøya naturreservat er over for flere uker siden, og det som regel er svært lite fugl i naturreservatet på denne tiden av året, går Statsforvalteren inn for at Kystverket skal få dispensasjon til å benytte helikopter for å transportere diesel til Vardø fyr. Statsforvalteren kan ikke se at tiltaket vil være i strid med verneformålet eller kunne påvirke verneverdiene nevneverdig, og kan heller ikke se at en innvilgelse av tiltaket vil få presedensvirkning.

Med hilsen

Heidi-Marie Gabler (e.f.)
seksjonsleder

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi:

Vardø kommune
Statens naturoppsyn Vadsø
Statens naturoppsyn Vadsø
Kystverket ved Arnt Edmund Ofstad

postmottak@vardo.kommune.no
arne.petter.sarre@miljodir.no
christer.michaelsen@miljodir.no
arnt.edmund.ofstad@kystverket.no

Vedlegg:

Kart over Vardø fyr i Hornøya og Reinøya naturreservat.