



Jan Dekko

Saksbehandler, innvalgstelefon

Lina Sannes Eskerud, 32266818

## Avslag på søknad om oppkjøring av labbeløyper i Austadmarka naturreservat

**Statsforvalteren avslår søknad om oppkjøring av labbeløyper i Austadmarka naturreservat. Avslaget er gitt med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven.**

### Bakgrunn for saken

Vi viser til søknad datert 22.02.2024. Du har søkt om tillatelse til å kjøre opp labbeløyper i Austadmarka naturreservat i Drammen kommune. Søknaden ble oversendt fra Drammen kommune 29.02.2024.

Du ønsker å kjøre opp labbeløyper for gående og syklende vinterstid. En unngår da at gående bruker oppkjørte skiløyper. Du skriver i søknaden at det er observert at rådyr og elg bruker løypene flittig. Løypa starter på Hadelandsdammen på Konnerud, går over til Gråstein over Hylleåsen, opp byveien til lysløypa ved Kølabbonn, inn den gamle skiløypa til Hellashytta, en runde rundt Hellashytta og tilbake til Kølabbonn, Haukås, Hadelandsdammen, se vedlagt kart. Det er kun deler av denne traseen som går i naturreservatet. Før oppkjøring med Snow Dog går du med truger. Oppkjøring skjer kun når det er rikelig med snø i perioden 01.11 – 01.04. Søknaden gjelder for vinteren 2024/2025.

### Lovgrunnlag

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Austadmarka naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift. Forskriften sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Formålet med verneområdet er å bevare et skogsområde som representerer en bestemt type natur i form av lavtliggende produktiv barskog med store innslag av rikere naturtyper som kalkbarskog og som inneholder truet, sjelden og sårbar natur. Det er en målsetting å beholde verneverdiene i mest mulig urørt tilstand. Ifølge verneforskriften er motorisert ferdsel forbudt. Det er tillatt å preparere skiløyper avmerket på vernekartet.



Verneforskriften åpner ikke for at vi kan gi tillatelse til motorferdselen. Statsforvalteren skal i slike tilfeller vurdere søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48. Vi kan bare gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til oss å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon i hvert enkelt tilfelle.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette betyr at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal vi vurdere prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder.

### **Statsforvalterens vurdering**

Beslutninger som berører naturmangfold, skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Når vi vurderer virkningene av tiltaket skal vi også ta hensyn til andre påvirkninger som har effekter på det samme naturmangfoldet, slik at den samlede belastningen ikke blir uakseptabel.

Bærlyng-lågurtskog dominerer i verneområdet, men det finnes også rikere vegetasjonstyper. Trejsjiktet er dominert av gran og furu, men også einer, bjørk og flekkvis osp. Skogen varierer i alder fra 50 – 150 år gammel. Det er påvist seks rødlistede arter innenfor verneområdet. Trasen krysser flere registrert lokaliteter med naturtypen lågurtfuruskog med stor verdi, jf. Miljødirektoratets Naturbase. Statsforvalteren har kjennskap til området fra verneplanprosessen som nylig er gjennomført samt egne befaringer. Området er mye brukt til friluftsliv og har flere tilretteleggingstiltak knyttet til dette med merkede og umerkede stier, skiløyper, lysløyper, informasjonsskilt, benker, gapahuk og utsiktstårn. Idrettsforeningen Hellas har foreningshytte, Hellashytta, ved veien rett utenfor verneforslaget. Det går en skogsbilvei gjennom det forslåtte verneområdet som også er mye brukt til friluftsliv. Det ligger en speiderhytte innenfor området i sørvest og en privat hytte i vest. Statsforvalteren legger til grunn at det foreligger nødvendig kunnskap om naturverdiene og virkningene av tiltaket. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i denne saken. For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder tas i bruk. Det skal kun prepareres på godt snødekt mark på vinteren.

Kunnskap om den samlede belastningen skal ligge til grunn for vurderingen. Dette innebærer at virkningene av motorferdselen skal vurderes i sammenheng med andre effekter på det samme naturmangfoldet. Det blir kjørt opp skiløyper i området. I verneområdene ser vi i økende grad ønsker om økt tilrettelegging for ulike friluftaktiviteter. Det er et godt utviklet stinett i området utenfor naturreservatet og vi oppfordrer til å finne en trase/rundløype som ikke berører verneområdet.

Dispensasjonsbestemmelsen i nml. § 48 er en kan-bestemmelse. Det vil si at selv om vilkårene for å gi dispensasjon er oppfylt, så er det ingen som har krav på dispensasjon. Vi mener at tiltaket ikke er direkte i strid med verneformålet eller vil påvirke verneverdiene nevneverdig isolert sett. Det vil imidlertid øke den samlede belastningen på verneområdet og gi en uønsket presedensvirkning om det godkjennes. Vi mener det er viktig å sørge for en dispensasjonspraksis som ikke undergraver den vedtatte forskriften gjennom rutinemessig å tillate aktivitet som i utgangspunktet er forbudt. Oppkjøring av labbeløyper var ikke igangværende bruk på vernetidspunktet. Vanlig praksis ved tillatelser til oppkjøring av skiløyper og annen type tilrettelegging er at dette bør skje i regi av kommunen eller organisert lag og forening (f.eks turlag eller idrettslag), og ikke av privatperson. Naturreservat er den strengeste vernekategorien etter naturvernloven/naturmangfoldloven, og



labbeløyper bør i hovedsak kjøres opp utenfor naturreservater. Vi legger også vekt på at presedensvirkning ved at andre kunne tenke seg å benytte motorisert ferdsel for å tilrettelegge for ulike friluftaktiviteter i verneområdet. I denne saken vurderer vi at søknaden ikke gir grunn til dispensasjon.

### **Vedtak**

Statsforvalteren avslår søknad om oppkjøring av labbeløyper i Austadmarka naturreservat. Avslaget er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

### **Klagerett**

Vedtaket vil bli kunngjort på [Miljovedtak.no](http://Miljovedtak.no). Du kan be om innsyn i saksens dokumenter. Ta kontakt med Statsforvalteren dersom du har spørsmål om saken og hvordan vi har behandlet den.

Det er mulig å klage på dette vedtaket. Fristen for å klage er tre uker etter at du mottok dette vedtaket. En eventuell klage må forklare hva det klages på. Du bør også forklare hvorfor du mener vi skal endre vedtaket.

Klagen sender du til Statsforvalteren. Dersom vi ikke endrer vedtaket, sender vi saken til Miljødirektoratet for endelig behandling.

Tillatelser gjelder fra vedtakets dato, men den som klager kan be oss om å vurdere om tiltaket likevel ikke skal kunne gjennomføres før klagen er behandlet. Du vil i så fall bli orientert om vår beslutning.

Med hilsen

Ellen Lien  
seksjonssjef  
Klima- og miljøvernavdelingen

Lina Sannes Eskerud  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

1                      Kart labbeløype

Kopi til:

DRAMMEN KOMMUNE

Postboks 7500

3008

DRAMMEN