



FORSVARSBYGG

Postboks 405 Sentrum

0103 OSLO

Att. Jan-Rune Samuelsen

Saksbehandler, innvalgstelefon

Linnea Karoline Vereide, 61266062

Hynna naturreservat - dispensasjon - bruk av drone i forbindelse med restaureringsprosjekt

Statsforvalteren i Innlandet gir Forsvarsbygg v/ Jan-Rune Samuelsen tillatelse til å bruke drone innenfor Hynna naturreservat i forbindelse med et restaureringsprosjekt. Tillatelsen gjelder kun for dagene 22.- 23. september 2021. Tillatelsen er gitt med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven. Tillatelsen er gitt på bestemte vilkår som er beskrevet nedenfor.

Søknaden

Vi viser til deres henvendelse den 22. september 2021 angående tillatelse til bruk av drone innenfor Hynna naturreservat og Langsua nasjonalpark i forbindelse med et restaureringsprosjekt av kjøreskader/kjørespor i myrreal.

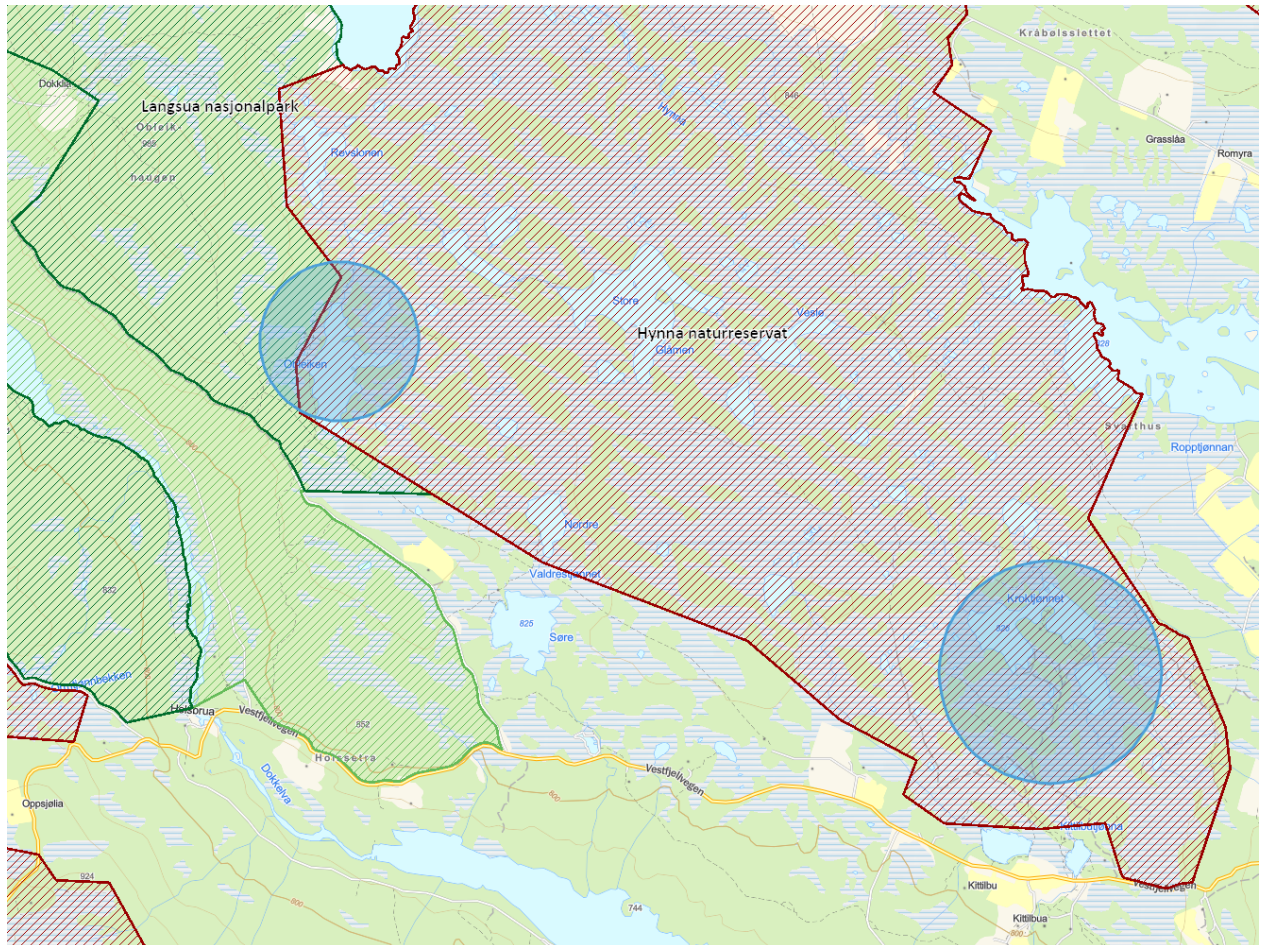
Det søkes om å fly med drone 22. september 2021 og 23. september 2021, totalt vil det bli flydd 1 time og 20 minutter per dag. De to dagene fordeles mellom Hynna naturreservat og Langsua nasjonalpark, hvor Hynna trolig blir besøk den 22. september og Langsua den 23. september.

Dronebildene skal benyttes under prosjektet med å restaurere kjørespor som Forsvarsbygg i sin tid har laget. Dette er et samarbeidsprosjekt mellom SNO, Statsforvalteren og Forsvarsbygg.

Innenfor Langsua skal det benyttes drone i myrområder rett nord for Obleikenhaugen, øst for Øvre Dokklia setra, i tillegg ved Obleiken, på grensa mellom Langsua og Hynna naturreservat. Innenfor Hynna naturreservat skal det benyttes drone ved området Krokstjønnnet, rett nord for Kittilbua, i tillegg ved Obleiken, på grensa mellom Langsua og Hynna naturreservat, se kart side 2.

I Langsua nasjonalpark er det Nasjonalparkstyret som er forvaltningsmyndighet, og som vil behandlet søknaden innenfor nasjonalparken. For Hynna naturreservat er det Statsforvalteren i Innlandet som er forvaltningsmyndighet og behandler saken.

Det er gitt en foreløpig dispensasjon til tiltaket per e-post den 22. september 2021, og her kommer den endelige dispensasjonen.



Skravert rødt = Hynna naturreservat, Blåe sirkler = områder hvor det søkes om å bruke drone, Skravert grønt = Langsua nasjonalpark (InnlandsGis).

Lovgrunnlag

Hynna naturreservat ble opprettet 11. mars 2011. Formålet med vernet er å ta vare på et spesielt myr- og våtmarksområde og et svært viktig leveområde for sjeldne og sårbare plante- og fuglearter. Videre er formålet med naturreservatet å ta vare på et område med særlig verdi for biologisk mangfold i form av naturtyper, økosystemer, plante- og dyrearter og naturlige økologiske prosesser. Naturreservatet er meget stort og variert og har spesielle naturtyper som bekkekløft og bergvegg og naturbeitemark i tillegg til spesielle myrutforminger og gammel barskog. Området har et stort artsmangfold med et rikt og særpreget fugleliv. Naturreservatet har også stor pedagogisk og vitenskapelig betydning.

I 2002 fikk Hynna naturreservat Ramsar-status, det vil si et våtmarksområde med sentral økosystemfunksjon for især fuglelivet av internasjonal betydning. Et av kriteriene hentet fra *Ramsar Informasjon Sheet* for området fremgår det blant annet at «Hynna naturreservat har store områder med åpne myrflater, og disse er svært viktige hekke- og leveområder for mange fuglearter, særlig ender og vadere. I tillegg har flere rovfugler sine jaktområder her».

I henhold til verneforskriften § 3 bokstav a) er vegetasjonen, herunder døde busker og trær, vernet mot skade og ødeleggelse. Videre jf. § 3 bokstav b) er dyrelivet, herunder reirplasser og hiområder, vernet mot skade, ødeleggelse og unødvendig forstyrrelse.



I henhold til verneforskriften § 3 bokstav f) er det forbudt å bruke modellbåter og modellfly i naturreservatet. Modellfly omfatter også droner, og er derfor forbudt i både Hynna naturreservat.

Gjennomgang av verneforskriften viser at det er ingen hjemmel for å tillate bruk av drone i naturreservatet. Tiltaket må derfor vurderes etter naturmangfoldloven (nml) § 48 hvor forvaltningsmyndigheten etter første ledd første alternativ kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig.

Ifølge nml. § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet og vurderingen skal fremgå av beslutningen.

Statsforvalterens vurdering

Hynna naturreservat har et mosaikkbilde av skog, snaufjell, myr, vann og vassdrag i et rolig kupert lavfjell i Gausdal kommune. Det er et rikt fugleliv i reservatet, med blant annet forekomst av følgende rødlistearter: horndykker (VU), knekkand (EN), stjertand (VU), sjøorre (VU), svartand (NT), vipe (EN), dobbeltbekkasin (NT), storspove (VU), fiskemåke (NT), brushane (EN) og makrellterne (EN). I tillegg er det registrert flere arter av lav, sopp, mose og karplanter som; gubbeskjegg (NT), gryntjafs (NT), spikeskjegg (NT), granseterlav (NT), taigaskinn (VU), rynkeskinn (NT), taigakjuke (VU), mjuktjafs (VU), dragehode (VU), grynolve (VU), kadavermose (VU), skjeggklokke (VU), trådrag (VU), smånesle (VU) og høstmarinøkkel (VU).

Jf. nml. § 8 heter det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Statsforvalteren mener det foreligger god kunnskap om verneverdiene i naturreservatet gjennom blant annet utarbeidelse med ny forvaltningsplan med tilhørende naturfaglige registreringer og fagrapporter, generell kunnskap om sårbarhet for forstyrrelser i område, registreringer av arter i InnlandsGis, Naturbase og Artskart. Statsforvalteren vil på dette grunnlaget fastslå at kunnskapen om artene og området er god og oppfyller kravet i nml. § 8. «Føre-var-prinsippet» etter nml. § 9 blir dermed ikke vurdert som relevant i saken.

I henhold til nml. § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Statsforvalteren anser det som viktig at en i størst mulige grad unngår aktiviteter i naturreservatet som kan virke forstyrrende på dyrelivet eller føre til skader på plante- og dyreliv. I saker som denne, hvor naturmangfoldet er berørt, er det ikke tilstrekkelig å vurdere skadevirkningene isolert og kun ut fra et nåtidsperspektiv. Den samlede belastning på økosystemet som helhet må i nåtid og framtid tillegges vekt, blant annet for å forhindre en gradvis forvitring av leveområder og hvor tiltakene finner sted «bit-for-bit». Dette gir risiko for at den samlede belastning blir så stor, at det kan få negative konsekvenser for arter og naturtypers bevaringsstatus.

Utover høsten går en inn i en periode hvor fugl- og dyrelivet er mindre sårbart for forstyrrelser og støy. Dronebruken i naturreservatet vil være begrenset til maksimalt 1 time og 20 minutter i løpet av de to omsøkte dager. Statsforvalteren vurderer at siden tiltaket vil bli utført på en tid av året hvor dyr- og fuglelivet i naturreservat er mindre sårbart, og at selve tiltaket er svært begrenset i omfang i forhold til støy, vil ikke tiltaket medføre at den samlede belastningen på området blir for stor og tiltaket er derfor innenfor hva området vil tåle, jf. nml. § 10.



Det skal under gjennomføring av tiltaket tas hensyn til dyre- og fuglelivet, samt beitedyr, slik at en unngår forstyrrelser som kan være til skade for naturverdiene, jf. nml. § 12 om «miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder». I tillegg settes det vilkår om at tiltaket skal skje i en svært begrenset periode og tid, samt i et begrenset område av naturreservatet. Ved å sette slike vilkår kan ikke Statsforvalteren se at det omsøkte tiltaket vil kunne komme i vesentlig konflikt med verneverdier eller verneformål for naturreservatet. Når det gjelder nml. § 11 om at «kostnadene ved miljøforringelse skal bærer av tiltakshaver», kan ikke Statsforvalteren se at denne paragrafen får relevans.

Et naturreservat er den strengeste verneformen med hjemmel i naturmangfoldloven. Denne verneformen brukes for å sikre urørt eller tilnærmet urørt natur eller spesielle naturtyper som det er knyttet internasjonale, nasjonale eller regionale verneverdier til. Stillhet og fravær fra motordur og motoriserte kjøretøy og luftfartøy er et av karaktertrekkene ved urørt natur. Det er derfor et overordnet mål å begrense omfanget av motorisert ferdsel i naturreservater, som Hynna naturreservat, til det strengt nødvendige. Statsforvalteren ønsker at en skal kunne ta vare på friluftsopplevelsen for folk på tur, slik at en unngår å bli forstyrret av blant annet motorduren av en drone. Bruk av droner i verneområder reguleres svært strengt, og de fleste nye reservater har et eget forbud om bruk av droner, slik som i Hynna naturreservat. I dette tilfellet søkes det om bruk av droner i forbindelse med et restaureringsprosjekt, hvor blant annet Statsforvalteren er en av samarbeidspartene. Fra forvaltningsmyndighetens side er det også et ønske om å få restaurert kjøreskadene i naturreservatet, som vil være positivt for verneverdiene i reservatet. Den omsøkte dronebruken vil gi gode oversiktsbilder over omfanget av kjøreskadene som er påført myrarealene i Hynna naturreservat. I praksis kunne en pålagt søker å kun ta bilder fra bakkenivå, men omfanget av skadene på myra vil ikke komme like godt fram på slike bilder, så det er mer gunstig å få tatt bilder fra lufta. Disse oversiktsbildene vil bli brukt videre i prosessen med å få restaurert myrarealene.

Vi vurderer at den omsøkte dronebruken ikke vil skape en uheldig presedens, da bruken av drone skjer i sammenheng med et restaureringsprosjekt og bildene skal brukes i den forbindelse. Bruk av drone i dette tilfellet skiller seg også fra andre typer søknader da dette er noe som kun et fåtalls kan tenkes å søke om, i motsetning til de mer vanlige søknadene som ofte omfatter bruk av drone for å ta spektakulære bilder av natur for egen interesse. Vi vurderer at formålet med å bruke drone i dette tilfellet er større enn eventuelle ulemper tiltaket får i en kort periode i form av forstyrrelser og støy på fugl- og dyrelivet i naturreservatet.

Vedtak

Statsforvalteren i Innlandet gir Forsvarsbygg v/ Jan-Rune Samuelsen tillatelse til bruk av drone innenfor Hynna naturreservat, med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven. Følgende vilkår er knyttet til dispensasjonen:

1. Det tillates kun bruk av drone den 22. september 2021 og 23. september 2021.
2. Det tillates bruk av drone for maksimalt 1 time og 20 minutter innenfor Hynna naturreservat. En skal ikke bruke drone mer en strengt tatt nødvendig for å få gode bilder av kjøreskadene.
3. En skal ta hensyn til dyre- og fuglelivet, samt beitedyr under flygningen.
4. Flygningen skal begrenses til de omsøkte områdene ved Kroktjønnet, nord for Kittilbua, og ved Obleiken, på grensa til Langsua nasjonalpark.
5. Bilder fra flygningen skal sendes til Statsforvalteren i ettertid.

Denne dispensasjonen er gitt i henhold til verneforskriften for Hynna naturreservat. Dere må selv avklare behovet for tillatelse etter annet lovverk og grunneieres tillatelse før tiltaket kan utføres.



Klageadgang

Statsforvalteren viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningslovens § 28. Klagefristen er 3 uker fra mottakelsen av dette brevet. Eventuell klage på vedtaket skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren.

Med hilsen

Vebjørn Knarrum (e.f.)
avdelingsdirektør

Linnea Karoline Vereide
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

GAUSDAL KOMMUNE	Vestringsvegen 8	2651	ØSTRE GAUSDAL
GAUSDAL FJELLSTYRE	Vestringsvegen 4	2651	ØSTRE GAUSDAL
SNO			